



# LOS PROFESIONALES DE LA FISCALIZACIÓN EN LA CONSOLIDACIÓN DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA

MTRA. AUREA DEL CARMEN NAVARRETE ARJONA

SECRETARIA TÉCNICA DEL SEMINARIO UNIVERSITARIO DE GOVERNABILIDAD Y FISCALIZACIÓN



**AMOCVIES**  
Integridad, Servicio y Beneficio en las  
Instituciones de Educación Superior

1  
30 DE OCTUBRE DE 2019

# OBJETIVOS DE LA CONFERENCIA

## Confirmar

- La trascendencia de la autonomía para el desarrollo de las funciones sustantivas de las IES
- La importancia de la fiscalización para su fortalecimiento
- La relevancia de la formación de profesionales en esta función

# FINES DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR



Impartir educación superior



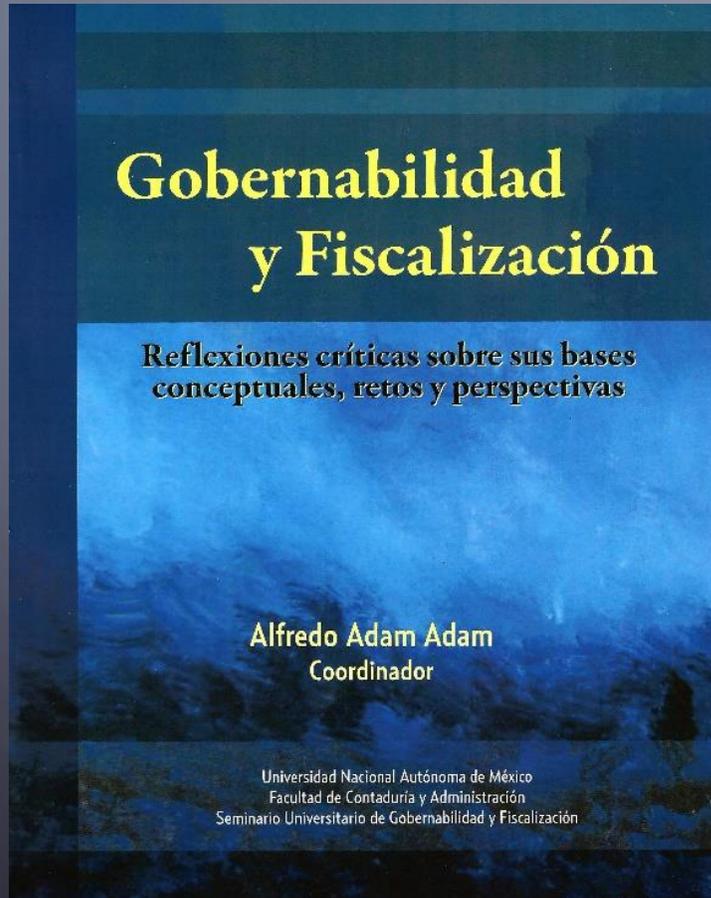
Realizar investigaciones



Extender la cultura



# SEMINARIO UNIVERSITARIO DE GOBERNABILIDAD Y FISCALIZACIÓN



- Creado en 2014 para contribuir a los estudios de sus materias, con el fin de procurar:
  - El desarrollo democrático, económico, social e institucional duradero
  - El sano equilibrio entre el Estado y la sociedad civil
  - La debida administración de recursos y verificación de su aplicación a dichos fines.

# CONTENIDO

- Comentarios sobre la historia de la autonomía universitaria en México
- Características y fines de la autonomía
- Autonomía y la responsabilidad de rendir cuentas
- Estructura para el ejercicio de la autonomía en la UNAM
- 90 años de la Facultad de Contaduría y Administración en la UNAM

# GABINO BARREDA

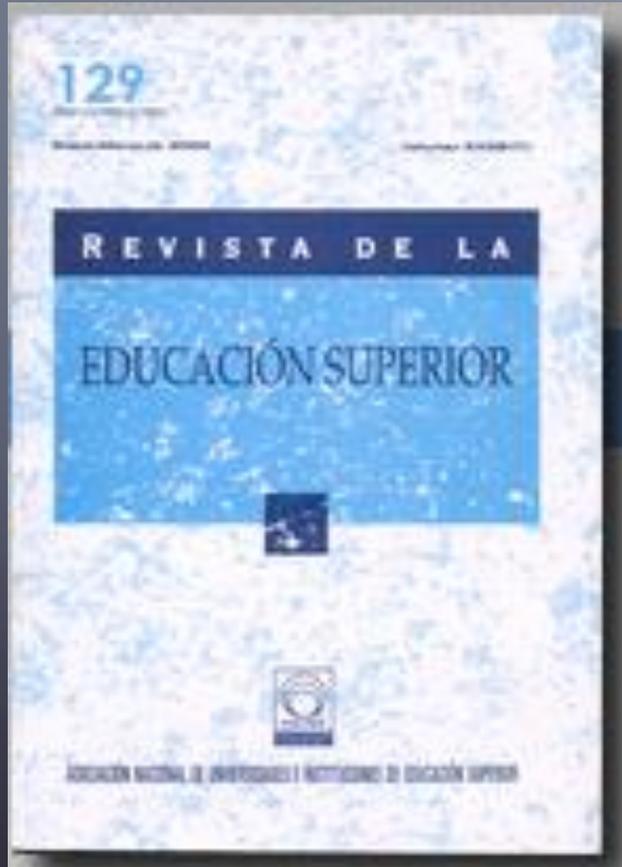


- **“Que en lo sucesivo sea una plena libertad de conciencia, una absoluta libertad de exposición y discusión, dando paso a todas las ideas y campo a todas las inspiraciones, deje esparcir la luz por todas partes y haga innecesaria e imposible toda conmoción que no sea puramente espiritual, toda revolución que no sea meramente intelectual. Que el orden material, conservado a todo trance por los gobernantes y respetado por los gobernados sea el garante cierto y el modo seguro de caminar siempre por el sendero florido del progreso y la civilización”.**

# AUTONOMÍA UNIVERSITARIA

- Frágil y vulnerable
- Búsqueda de introducir elementos que la distorsionan o la paralizan
- Intentos de someterla a intereses ajenos a su propia organización y forma de gobierno
- NO es una concesión del Estado, sino un logro que hay que defender

# DEBATE SOBRE LAS DIMENSIONES DE LA AUTONOMÍA



Propuesta de una Ley General de Autonomía Universitaria

Primeras IPES autónomas:

- Universidad Michoacana Nicolás de Hidalgo
- Universidad Autónoma de San Luis Potosí
- Universidad Nacional Autónoma de México



# UNIVERSIDAD NICOLAÍTA

- Espacio social de libre discusión de ideas y ejercicio de la crítica
- Autonomía de pensamiento y conciencia
- Ley orgánica de su creación establece la autonomía en la elección de sus autoridades



# EL CASO DE LA UNAM



- 1929 Autonomía limitada
- 1933 Autonomía plena pero en condiciones adversas
- 1945 Nueva autonomía

# AUTONOMÍA Y RENDICIÓN DE CUENTAS



**Rendición integral  
de cuentas**

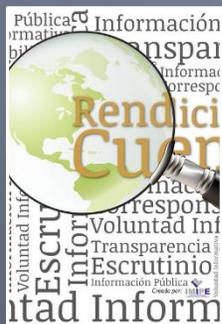


**Fiscalización**



**Formación de  
profesionales**

# OBLIGACIONES ANTE LA AUTONOMÍA



**Rendir cuentas**



**Ser transparentes**



**Demostrar logros**

# 1. CARACTERÍSTICAS O FACETAS DE LA AUTONOMÍA - ACADÉMICA

Libertad de cátedra, investigación y libre examen y discusión de ideas

Determinación de sus planes y programas

Fijación de los términos de ingreso, promoción y permanencia de su personal

## 2. CARACTERÍSTICAS O FACETAS DE LA AUTONOMÍA - DE GOBIERNO

Nombramiento  
de sus  
autoridades

Otorgamiento  
de sus normas



### 3. CARACTERÍSTICAS O FACETAS DE LA AUTONOMÍA - AUTONOMÍA ECONÓMICA

Administración  
de su  
patrimonio



# LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA

- Independencia sobre cualquier injerencia pública o política en el desempeño de su responsabilidad académica
- Capacidad de autogobierno, absoluta libertad de cátedra y para elegir a sus académicos y autoridades
- Independencia de examen y discusión de ideas
- Creación y fortalecimiento de sus instancias académicas.



# LEYES ORGÁNICAS DE LAS IPES PARA SUSTENTAR SU AUTONOMÍA

Libertad  
académica y de  
gobierno

Organización

Regulación  
interna

Administración  
del patrimonio

Admisión de  
alumnos y  
contratación de  
personal

# DETERMINACIONES DE LA SCJN RELACIONADAS CON LA FISCALIZACIÓN

- Facultades fiscalización de subsidios federales por parte de la ASF
- Competencias de la facultad de autogobierno de las universidades que las faculta para llevar acciones de vigilancia, evaluación y control.
- Proceso de nombramiento de contralores (resoluciones a la Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo y a la Universidad Autónoma del Estado de México)

# AUTORIDADES UNIVERSITARIAS (LEY ORGÁNICA 1945)





1910-1929

1929



Facultad de  
Comercio y  
Administración

# ¿QUÉ DIO ORIGEN A LA NECESIDAD DE PROFESIONALES EN NUESTRAS MATERIAS?



Certidumbre en la administración y cuidado de las organizaciones



Vigilancia del comportamiento ético

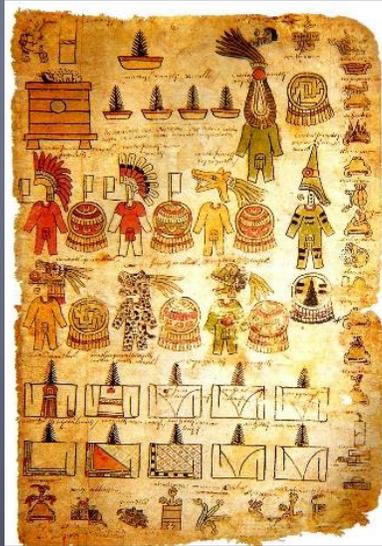


Cuidado de los recursos



Veracidad de la información y resultados

# ANTECEDENTES DE NUESTRAS DISCIPLINAS EN MÉXICO



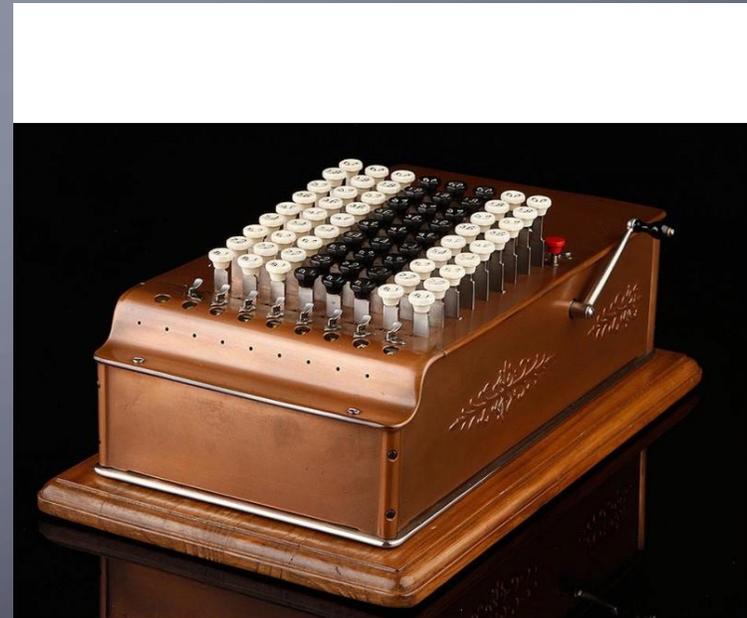
Los Códices del imperio azteca revelan la existencia de una Tabla de Tributos

En la época de Hernán Cortés y la virreinal, los contadores tenían jerarquía para llevar libros de entrada y gasto; actividad que debía desempeñarse con altos valores morales.



# LA ENSEÑANZA DE MATERIAS DE COMERCIO

- Instituto Comercial 1845-1847
- Escuela Especial de Comercio 1854-1869
- Escuela Nacional de Comercio 1869-1910
- Escuela Superior de Comercio (SICT/SEP) 1910-1929



Sumadora Felt y Tarrant

# ARTÍCULO 1°. TRANSITORIO DE LA LEY ORGÁNICA DE 1929

“La Facultad de Comercio y Administración estará formada por la actual Escuela Superior de Comercio y Administración, dependiente de la Secretaría de Educación Pública, que incluye a las carreras de Contador de Comercio y Contador Público y Auditor y por la Escuela Superior de Administración Pública”

# FACULTAD DE COMERCIO Y ADMINISTRACIÓN

Comisión de alumnos, profesores y el Instituto de Contadores Públicos Titulados de México trabajaron en la organización de la nueva facultad



José Felipe León y Ponce, primer director de la Facultad de Comercio y Administración

Inicio de operaciones con 126 alumnos y una plantilla docente de 85 profesores

# PARTICIPACIÓN DE LA FCA EN LOS ÓRGANOS DE AUTORIDAD UNIVERSITARIOS

## JUNTA DE GOBIERNO

- CP Roberto Casas Alatraste (1951-1962)
- CP Wilfrido Castillo Miranda (1963-1972)
- CP Nicolás Barrón y Paz (1973-1981)
- CP Arturo Elizundia Charles (1982-1992)
- Dr. Alfredo Adam Adam (1992-2004)
- Dr. Juan Alberto Adam Siade (2018- )



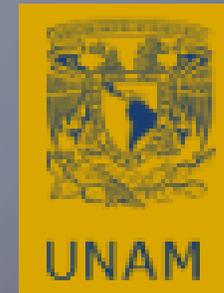
26

Junta de Gobierno de 1997 con el Rector Barnés

# PARTICIPACIÓN DE LA FCA EN LOS ÓRGANOS DE AUTORIDAD UNIVERSITARIOS

## PATRONATO UNIVERSITARIO

- CP Roberto Casas Alatraste
- CP Nicolás Barrón y Paz
- CP Alfonso Ochoa Ravisé
- Dr. Alfredo Adam Adam



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

PATRONATO UNIVERSITARIO



# 90 AÑOS DE EXISTENCIA DE LA FCA

Somos ejemplo de crecimiento,  
desarrollo, fortalecimiento,  
innovación, calidad académica  
y expansión



# ENRIQUE GRAUE WIECHERS

“La defensa de la autonomía es una lucha inconclusa y un derecho que no está consumado. Nos da la libertad para acercarnos a la verdad y abrir derroteros al futuro”



# JOSÉ IGNACIO PEÑA GONZÁLEZ



- Congreso Autonomía Universitaria y funciones sustantivas de las universidades públicas, ante los cambios de la política pública  
17 al 20 de junio de 2019

- El contexto actual demanda alto profesionalismo y compromiso ético
  - Debemos seguir contribuyendo a la confianza, al control y a la generación de beneficios
    - Sirvamos a México y a nuestra Universidad

*“Por mi raza hablará mi espíritu”*



