

# INFORME DE ACTIVIDADES 2000-2003

Colegas:

Me siento profundamente emocionado de estar hoy frente a Ustedes, rindiendo mi último informe como Presidente del Consejo Directivo de la Asociación Mexicana de Órganos de Control y Vigilancia en Instituciones de Educación Superior A. C.

El tiempo pasa rápido y se cumplen ya, 3 años, de haberse cristalizado el sueño de los representantes de los Órganos de Control Interno de 5 instituciones de Educación Superior, que decidieron crear una agrupación con los contralores y auditores de todas las Instituciones de Educación Superior del país, para conformar un organismo técnico de análisis y asesoría, que aprovechara las experiencias, inteligencias y esfuerzos con el propósito de optimizar las funciones de control y vigilancia de las Instituciones de Educación Superior.

A continuación me permito detallar las principales acciones realizadas por la Asociación en estos 3 años:

## CONFORMACIÓN DE NORMATIVIDAD INTERNA

Para el mejor desarrollo de las actividades y la convivencia armoniosa de sus miembros, la Asociación, a través de sus Comisiones integró un marco normativo aprobado por la Asamblea, el cual se compone de los Estatutos, el Reglamento para el funcionamiento de las Comisiones. Y el recientemente aprobado, Reglamento de elecciones.

## REUNIONES CELEBRADAS:

De enero de 2000 a esta fecha, se han celebrado 10 reuniones ordinarias y 1 extraordinaria, las Universidades que han sido sede son:

- Universidad Autónoma Metropolitana(UAM)(asamblea Constitutiva1ª)
- Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. (2ª)
- Universidad Autónoma del Estado de Morelos(3ª)
- Universidad Autónoma de Baja California Sur(4ª)
- Universidad Autónoma de Tlaxcala(5ª)
- Universidad Autónoma de Baja California(6ª)
- Benemérita Universidad Autónoma de Puebla(7ª)
- Universidad Nacional Autónoma de México(extraordinaria)
- Universidad Juárez Autónoma de Tabasco(8ª)
- Universidad Autónoma Metropolitana (9ª)
- Universidad de Sonora(10ª)

Los temas centrales se determinaron considerando el interés mayoritario de los asociados y fueron tratados por especialistas y líderes de opinión, prevaleciendo la pluralidad y libertad de expresión, lo que incidió en un alto grado de participación; el promedio de asistencia de Universidades asociadas fue de 35 por reunión, y el de participantes por evento fue de 50

## **UNIVERSIDADES ASOCIADAS**

El número de Universidades asociadas pasó de 30 iniciales a 48 en el 2003, contando con las principales universidades del país y de cada uno de los estados de la República, y con 2 de Costa Rica, lo que ha abierto las puertas a la internacionalización de la Asociación.

## **PROYECTOS REALIZADOS**

### **♦ ANÁLISIS DE LA LEY DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN, E INTEGRACIÓN DE PROPUESTA DE FISCALIZACIÓN PARA IES**

La propuesta de fiscalización para IES, se entregó a la ANUIES y constituyó el documento base para la propuesta que este organismo entregó a la Cámara de Diputados

Es importante señalar, que esta propuesta generó fuertes polémicas e inquietudes en algunas Instituciones, porque nuestra posición desde un principio se orientó a transitar por este proceso de rendición de cuentas como una actitud ejemplar frente a la sociedad, Como titulares de los Órganos de Control y como universitarios siempre defenderemos la Autonomía Universitaria, que constituye un logro histórico de las Instituciones, pero precisamente porque somos los encargados de garantizar el cumplimiento de las normas y el adecuado uso de los recursos, no podemos permitir que se sustenten en la autonomía acciones y situaciones que nada tienen que ver con la misma

Para dar continuidad al proyecto y partiendo de la disposición e interés del nuevo titular de la Auditoría Superior de la Federación, se le invitó a la IX asamblea de nuestra Asociación y se le entregó la propuesta, lo que derivó en 6 reuniones entre miembros del Consejo Directivo y de la Comisión de Fiscalización de AMOCVIES, con los funcionarios que designó el Auditor Superior, para analizar el documento propuesto.

Este documento, que contiene las adecuaciones acordadas con este grupo de trabajo, es la versión que hoy queremos analizar con el representante de la Auditoría Superior y con los Diputados de la Comisión de Vigilancia de la Cámara, porque ¡creemos en el proyecto!, Porque, estamos ciertos que es necesario que se cuente con un instrumento que atendiendo a los preceptos de la Ley de Fiscalización, establezca un marco específico de procedimientos que facilite y haga mas claro el trabajo de auditoría en las Universidades.

Seguramente del análisis del día de hoy, se deriven nuevas acciones tendientes a continuar con este proyecto en un esfuerzo conjunto entre AMOCVIES ANUIES, la Auditoría Superior de la Federación y los diputados de la Comisión de Vigilancia del H Congreso de la Unión.

### **♦ PRÁCTICAS CONTABLES ESPECÍFICAS DE APLICACIÓN GENERAL EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR**

Este proyecto tiene como objetivo, lograr que se reconozcan las prácticas contables de las Universidades, para evitar las notas y observaciones en los Dictámenes a los Estados Financieros de las Instituciones, por parte de los Auditores Externos, que crean confusión y dudas en los usuarios externos de la información y sobre todo impactan en la credibilidad social.

Para impulsar este proyecto se han realizado entre otras, las siguientes acciones:

- Entrega del proyecto al Instituto Mexicano de Contadores Públicos
- Realización de una serie de reuniones con el Centro de Investigación de ese organismo

- Análisis a través de la Comisión de Principios de AMOCVIES y con la participación de todas las Universidades la publicación “Aplicación de los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados en la presentación de Estados Financieros de las entidades no lucrativas” que turnó el Centro de Investigaciones del IMCP (La intención del IMCP, era que se revisaran los nuevos planteamientos establecidos en esta publicación, para verificar si se contenía los puntos de nuestra propuesta.
- Entrevista del Consejo Directivo con el nuevo Consejo Mexicano para la Investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera (CMIDNIF) organismo que se encargará de establecer las normas financieras del país
- Participación del presidente del Consejo Mexicano para la Investigación y Desarrollo de Normas de Información Financiera (CMIDNIF) en la asamblea extraordinaria realizada en la UNAM.

Actualmente la Comisión de Principios de la AMOCVIES está realizando el análisis de un nuevo documento turnado por el Instituto de Investigaciones del IMCP que posteriormente se analizará con el CMIDNIF, los augurios son positivos en el sentido de lograr, que existan lineamientos contables que se adecuen a las necesidades específicas de las IES, que eviten de una vez por todas las notas y en ocasiones salvedades de los informes de auditoría externa.

#### ♦ **ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN FISCAL DE LAS IES, E IMPACTO DE LAS REFORMAS 2002**

Este proyecto que se derivó de las cartas invitación que envió el SAT a algunas de las Instituciones, permitió realizar un diagnóstico fiscal, en el que se detectaron diversas problemáticas y opciones de solución, que se expusieron en la reunión de CUIA.

En apoyo a este proyecto se desarrollaron también las siguientes acciones

- Elaboración y entrega de a las Comisiones de Educación, Vigilancia, Hacienda, Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados de las propuestas:
  - ❑ **IVA tasa cero para actividades de enseñanza**
  - ❑ **Exención a las Universidades de pago del impuesto sustitutivo de crédito al salario**
- Obtención de oficio de Respuesta de SAT que confirma por escrito obligaciones fiscales, lo que permite evitar que autoridades locales soliciten información adicional innecesaria y con otros fines a las universidades.
- Realización de diversas reuniones con autoridades del SAT
- Participación de la Administradora Central del Contribuyente y Administrador de Atención al Contribuyente en la X Asamblea de la Asociación realizada en la Universidad Autónoma de Sonora
- Propuesta para realizar un programa de Regularización gradual, para las Instituciones que lo requieren
- Análisis y Determinación de Impacto económico del Crédito al salario de 2002 a las IES, entregado a la Comisión de Rectores encargada de estos asuntos por la ANUIES.
- Integración de Guía Fiscal para IES, entregada a los Rectores en XXI CUIA de ANUIES
- Participación en grupo asesor de trabajo en temas fiscales de la ANUIES

- Participación en las XIX y XX reuniones de CUPIA
- Se estableció el compromiso de actualizar la guía fiscal periódicamente y apoyar y asesorar a las universidades en esta materia a través de la Comisión de Asuntos Fiscales de AMOCVIES

Se han concluido varias fases del proyecto, pero quedan puntos pendientes en los que se requiere seguir trabajando, estoy seguro que dada la trascendencia del mismo, el próximo Consejo Directivo continuará impulsando las acciones que considere necesarias.

#### ♦ **PROPUESTA DE REGLAMENTO DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS PARA FUNCIONARIOS DE LAS IES**

Este proyecto ya se concluyó y estamos por entregarlo a la ANUIES, para que se revise y en su caso se dé a conocer a las Universidades, el objetivo fundamental es aportar a las instancias legislativas de las Instituciones, un marco general de normas, para que éstas las adecuen a las necesidades específicas y cubran este vacío de normatividad, que hasta ahora se tiene en la mayoría de ellas.

#### ♦ **Indicadores y Perfil del Puesto de titular del Órgano de Control en las Universidades**

Este proyecto está en proceso de conclusión y su propósito es integrar indicadores que permitan medir la eficacia y eficiencia de las funciones de control y vigilancia, y elaborar un perfil de las características y capacidades requeridas por los titulares de esta área en las Universidades.

Este proyecto también ha sido tema central de varias de nuestras Asambleas y ha sido tratado por importantes especialistas, una vez concluido creemos que puede ser analizado en el seno de la ANUIES, para que gradualmente se vayan incorporando en las Instituciones cambios que permitan **fortalecer a los Órganos de Control de las Instituciones. Objetivo fundamental del proyecto**

#### ♦ **PROPUESTA DE NORMATIVIDAD EN MATERIA DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN**

Este proyecto es muy reciente y tiene como objetivo, crear un marco normativo que sirva de base a las Instancias legislativas para construir la normatividad específica en esta materia, que permita a las Instituciones que son sujetos de la nueva Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, crear su Reglamento Específico como lo prevé la ley y a las Instituciones que no son sujetos de la misma adelantarse a los tiempos como ejercicio ejemplar de esta nueva cultura de transparencia y rendición de cuentas.

La realización de este proyecto se ha planteado como un esfuerzo conjunto entre AMOCVIES – ANAIPES –ANUIES. para lo cual ya se han desarrollado las siguientes acciones:

- Análisis de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental en 3 de nuestras asambleas.
- Participación de especialistas y líderes de opinión en la materia:
  - ✓ Subsecretario de Atención Ciudadana. de la SECODAM
  - ✓ Director General de Estudios Legislativos de la Secretaría de Gobernación
  - ✓ Director de la Facultad de Derecho de la UNAM
  - ✓ Representante de la Asociación Nacional de Abogados de las Instituciones de Educación Superior(ANAIPES)
  - ✓ Abogados de las Universidades de B.C, Veracruz, Estado de México y Sonora.
- Concertación de acuerdo con Presidenta de ANAIPES
- Presentación del Proyecto a la ANUIES

## **AVANCE DE TRABAJO EN COMISIONES**

Las Comisiones se integran por acuerdo de Asamblea, con base en los temas de interés que se van destacando y que se considera conveniente convertirlos en proyecto, o que requieren de un análisis más específico

Son la base en que se sustentan las actividades de la AMOCVIES, y el ejemplo mas claro del trabajo colectivo. De las 4 Comisiones iniciales se paso a 11 en el 2002, participan en comisiones 36 de las 48 Instituciones asociadas, que representan un 75% del total, lo que permite ver el interés de los afiliados en el trabajo de grupo.

Todos los proyectos que antes describí y los estatutos y normas que nos regulan internamente, han emanado de las Comisiones

Por ahora, solo enumeraré cada una de ellas, dado que los principales logros ya han sido señalados en el apartado de Proyectos y, en el informe de Comisiones se detallarán los avances específicos.

- Vigilancia
- Honor y Justicia
- Normatividad
- Principios de Contabilidad
- Asuntos Internos
- Diagnóstico y Capacitación
- Responsabilidades
- Asuntos Fiscales en las IES
- Análisis de la Ley Fiscalización Superior de la Federación
- Indicadores y Perfil del Titular del Órgano de Control
- Asuntos Internacionales

## **SITUACIÓN FINANCIERA**

Para rendir cuentas a nuestros asociados y agremiados del destino de sus cuotas, la tesorería prepara puntualmente el informe de la situación financiera, mismo que se conforma por los estados de situación patrimonial, de Ingresos y Egresos y las notas correspondientes.

Nuestros Estatutos establecen, además, de la integración de la Información financiera, la emisión de un Acuerdo por parte de la Comisión de Vigilancia, lo que garantiza un mayor control y transparencia del uso de los recursos.

El informe financiero correspondiente al 31 de diciembre del 2002, se incluye en las carpetas que se les entregaron y posteriormente se les enviará el acuerdo de la Comisión de Vigilancia. Asimismo, por tratarse de la conclusión de encargo del Consejo Directivo, se entregará un informe al nuevo Consejo con corte al 31 de Enero.

Aprovecho este espacio para destacar la gran labor desarrollada por la Tesorería, de este Consejo que permite entregar finanzas sanas.

## **OTRAS ACCIONES REALIZADAS**

### **➤ MANUAL DE INDUCCIÓN**

Para promocionar a la AMOCVIES y proporcionar a los recientemente afiliados información general de la Asociación, se integró el Manual de Inducción, que contiene los objetivos, requisitos para inscribirse, instituciones asociadas y síntesis de proyectos desarrollados

### **➤ MEMORIAS DE AMOCVIES**

Las memorias de las asambleas y actividades realizadas por la AMOCVIES, han sido editadas en 2 ejemplares, de los cuales el correspondiente al período 2000-2001, fueron patrocinadas por la Universidad Autónoma del Estado de México, y se entregaron en su oportunidad a todos los contralores y Rectores de las Universidades Asociadas, las relativas al período del 2002 ya están contenidas en el material entregado y serán enviadas posteriormente a todos los Rectores de las Universidades Asociadas.

### **➤ DESARROLLO Y REGISTRO DE PÁGINA WEB**

A través de la BUAP se cristalizó el proyecto de contar con nuestra propia página web lo que nos ubica a la vanguardia en el uso de la tecnología. La página contiene información muy amplia de la Asociación y establece importantes ligas con Instituciones de Educación Superior y otros organismos afines. Ha permitido mantener una mayor y más fluida comunicación entre los miembros, y ha favorecido el intercambio de experiencias con otras organizaciones. A finales del 2002, se activó con un inusitado éxito en la cantidad de visitantes.

### **➤ SEGUIMIENTO DE ACUERDOS Y ELABORACIÓN DE ACTAS**

Esta ardua y pesada labor que se desarrolla por la Secretaría de la Asociación, merece un reconocimiento especial, por la eficiencia y eficacia con que se ha desempeñado, gracias a ella las actas son elaboradas, integradas y dadas a conocer con toda oportunidad a sus miembros y los acuerdos de asamblea son cumplidos cabalmente.

Como muestra de esta eficiencia podemos comentar que las once actas resultado de las 10 Asambleas ordinarias y la extraordinaria pueden ser consultadas en la página de AMOCVIES,

### **➤ CONVENIO CON AMERIAF**

A efecto de realizar trabajos conjuntos en beneficio de las Instituciones, se firmó en el 2001 un convenio de colaboración con la Asociación Mexicana de Responsables de la Estandarización de la Información Administrativa y Financiera en las Instituciones de Educación Superior.

### **➤ EXPANSIÓN DE LA ASOCIACIÓN.**

La incorporación de la Universidad de Costa Rica que ahora se encarga de la Comisión de Asuntos Internacionales, ha permitido abrir los horizontes de la Internacionalización de la Asociación, recientemente se incorporó una nueva Universidad de ese país, que ya asistió a la reunión realizada en Sonora y actualmente se están realizando acciones de promoción en todo Centroamérica, que son coordinadas por el contralor de las Universidad de Costa Rica.

### **➤ REUNIONES DE CONSEJO**

Se realizaron a lo largo de toda la gestión de este Consejo Directivo, 36 reuniones de trabajo para analizar y atender asuntos de la Asociación, así como, para coadyuvar en la planeación de las

Asambleas con las Universidades sede. Se estableció como política del Consejo que las entrevistas con altos funcionarios del Ejecutivo, con integrantes del Legislativo y con el Secretario General de la ANUIES, se realizaran con el Consejo en pleno (en los casos que fue posible, dadas las múltiples ocupaciones de cada uno de los miembros) considero que esto contribuyo en gran medida a la cohesión del mismo.

## **RECONOCIMIENTOS**

La naturaleza de movilidad que tienen los puestos de responsabilidad que ocupamos, han originado que algunos de los miembros fundadores, ya no formen parte de nuestra asociación y considero ésta, una gran oportunidad para hacer un reconocimiento a 2 de nuestros compañeros que tanto trabajaron en beneficio de la Asociación, me refiero al C.P Jorge Ávalos Lemus y al C.P. Jorge García Gálvez, para quienes si me lo permiten pido un aplauso.

De igual forma, por la razón antes mencionada también han salido de la Asociación, otros miembros que han dejado una profunda huella, por su trabajo, compromiso y entusiasmo, destacan entre ellos la C.P. Patricia Díaz, C.P. Daniel Solís y el Dr. Marcos Portillo. Para todos ellos mi reconocimiento y agradecimiento, que estoy seguro comparten todos Ustedes.

Mi reconocimiento también, a todos los representantes de altas instancias de decisión del país, que han incidido con su participación en la consolidación de la AMOCVIES, me es grato mencionar a:

Dr. Julio Rubio Oca **Subsecretario de Educación Pública e investigación Científica**

C.P. Arturo González de Aragón **Auditor Superior de la Federación**

de la **Comisión de Vigilancia de la H. Cámara de Diputados**

Dip. Manuel Galán Jiménez **Presidente**

Dip. José Antonio Magallanes Rodríguez, **Secretario**

Dip. Francisco Guadarrama López

Dip. Adela Cerezo Bautista

de la **Comisión de Educación Pública**

Dip. Enrique Meléndez Pérez **Presidente**

Dip. Oscar Ochoa Patrón

**Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública**

Dip. Fernando J. Martínez Cué

Dip. Juan Paredes Gloria

Al C.P.C. José Canal Hernando **Presidente del Consejo Mexicano para el Desarrollo e Investigación de Normas de Información Financiera**

A todos los Rectores de las Universidades que aceptaron ser sede de las 11 asambleas ordinarias la extraordinaria, muy especialmente al **Dr. de la Fuente de la UNAM, Dr. Luis Mier y Terán de la UAM, y el Dr. Rafael Castañares de la Universidad Autónoma del Estado de México.**

Asimismo a los rectores de las Universidades de Colima, Querétaro, San Luis Potosí y Tamaulipas que tanto nos apoyaron en las reuniones de CUPIA de la ANUIES.

Mi reconocimiento también para los despachos **Sallez, Sainz y asociados; Gálaz, Yamazaki, Ruíz Urquiza; Resa y asociados y Mancera** que han participado con nosotros en diversas reuniones y apoyan a la Asociación con su asesoría fiscal sin recibir ninguna retribución.

Importante también es destacar la participación de grandes especialistas de las Universidades y de funcionarios del Gobierno Federal, que compartieron con nosotros sus conocimientos y experiencias y que han sido muy importantes en la orientación de los principales proyectos desarrollados por la Asociación. No menciono aquí sus nombres por la limitante de tiempo.

Por último y muy especialmente manifiesto mi reconocimiento a la ANUIES, en particular a su actual titular **Mtro. Jorge Luis Ibarra Mendívil**, quién ha manifestado un decidido apoyo a los proyectos desarrollados por la AMOCVIES, brindó la oportunidad de participar en las XIX y XX reuniones de CUPIA de ese organismo y ha participado en las 3 últimas Asambleas ordinarias de nuestra Asociación.

En este 2003, en que se concluye el ciclo del primer Consejo Directivo fundador de AMOCVIES, quiero manifestarles que todos los integrantes nos sentimos muy satisfechos de los logros alcanzados por la Asociación y muy gratificados, por el gran apoyo que nos brindaron en este lapso de gestión al frente de nuestra organización. **¡ Los logros son resultado del esfuerzo conjunto, de la unidad lograda, del entusiasmo y gran compromiso asumido por todos los miembros!**

El futuro es promisorio, pero es importante no cejar en el esfuerzo, mantener la unidad en la diversidad, con base en el respeto, considero que es la clave, continuemos creando esta sinergia en beneficio de nuestras Instituciones, haciendo honor a nuestro lema **“Integridad Servicio y Beneficio en las Instituciones de Educación Superior”**.

**GRACIAS POR SU ATENCIÓN**

**Febrero 6 de 2003**